



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și
completarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr.60/2001 privind achizițiile publice**

Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.60/2001 privind achizițiile publice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.154 din 09.08.2004,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Obiectul de reglementare al prezentului proiect de ordonanță îl constituie modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.60/2001 privind achizițiile publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.212/2002, cu modificările și completările ulterioare.

2. Având în vedere faptul că intervenția legislativă constă doar în **modificarea** unor texte, expresiile „și completarea”, din cuprinsul titlului și „și se completează”, din finalul părții dispozitive a articolului I, trebuie eliminate.

3. Pentru a răspunde cerințelor art.39 alin.(3) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările ulterioare, precum și pentru unitate în redactare cu actele normative similare, propunem ca **formula introductivă** a proiectului să aibă următoarea redactare:

„În temeiul art.108 din Constituie, republicată și al art.1 pct.1 poziția 6 din Legea nr.291/2004 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe”.

4. Deoarece, astfel cum am menționat la pct.2, intervenția legislativă constă doar în **modificarea** unor texte din actul normativ de bază, cu modificările și completările ulterioare, din părțile introductive ale punctelor 1 – 5 ale art.I, propunem eliminarea expresiei „se modifică și”, ca nefiind necesară.

5. Pentru faptul că în cuprinsul alin.(2) al art.41 din cadrul art.I pct.1 se prevede că propunerea financiară se exprimă în **lei și euro**, iar în norma de la alin.(4) sunt reglementate situațiile excepționale care pot genera revizuirea unor elemente de preț, pentru toate contractele, indiferent de durată, dispoziția alin.(3) a aceluiași articol 41 pare a fi rămas fără sferă de acoperire și, pe cale de consecință, va determina o aplicare neunitară a legii.

Din acest motiv, sugerăm ca în cuprinsul **alin.(3)** să se prevadă expres condițiile care pot determina actualizarea prețului contractului.

6. La **alin.(7) al art.41** considerăm că excepția poate viza doar dispoziția **ultimei teze** a alin.(2), nu și a primei teze, prin care se reglementează exprimarea în lei și în euro a prețului.

De aceea, sugerăm completarea în sensul celor de mai sus a respectivului text.

7. La **pct.2 al art.I**, deoarece alineatul (4) al art.43 reprezintă obiectul modificării, partea de debut a dispoziției de modificare va fi reconfigurată, astfel:

„2. Alineatul (4) al articolului 43 va avea ...”.

8. La formula introductivă a textului propus pentru modificarea art.99, (**art.I pct.3**) este necesar să se menționeze faptul că modificarea privește doar primul alineat al acestui articol.

Din acest motiv, propunem ca respectivul text să fie redactat astfel:

„3. Alineatul (1) al articolului 99 va avea următorul cuprins:”.

9. La **pct.4 al art.I**, care conține varianta modificată a art.101 alin.(1), sugerăm ca norma să prevadă care sunt celelalte persoane împuternicite în acest scop, în afară de Curtea de Conturi și Ministerul Finanțelor Publice. Observația are la bază dispozițiile art.15 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările ulterioare, conform cărora contravenția se constată printr-un proces-verbal încheiat de persoanele **anume prevăzute** în actul normativ care stabilește și sancționează contravenția.

În aceeași ordine de idei, precizăm că acțiunea de constatare a contravențiilor și de aplicare a sancțiunilor aparține persoanelor împuternicite în acest scop din cadrul Curții de Conturi și al Ministerului Finanțelor Publice, nu acestor instituții, motiv pentru care sugerăm reformularea corespunzătoare a părții de debut a normei.

La alin.(2) al art.101, este necesară eliminarea sintagmei „și completări”, postpusă referirii la Legea nr.180/2002.

10. La **pct.6 al art.I**, privind abrogarea art.108, pentru considerente de tehnică legislativă și precizia exprimării, propunem înlocuirea expresiei „începând cu data” prin sintagma „pe data”.

11. La **art.II**, semnalăm faptul că numărul și data în care a fost publicată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.60/2001 sunt redată greșit, acestea fiind Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.241 din 11 mai 2001, astfel cum se prevede de altfel și în partea dispozitivă a articolului I din proiect.

Totodată, din Partea finală a textului art.II, propunem eliminarea expresiei „Partea I”, deoarece acest lucru este prevăzut în art.13 alin.(2) din Legea nr.202/1998 privind organizarea Monitorul Oficial al României.


MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
DR. 208 ILESCU

București

Nr. 1315/10.08.2004

Tabel comparativ
Dispoziții legale în vigoare - propuneri de modificare

<i>Articole în vigoare</i>	<i>Propuneri de modificare</i>
<p>ART. 41</p> <p>(1) <i>Oferta are caracter ferm și obligatoriu, din punct de vedere al conținutului, pe toată perioada de valabilitate stabilită de către autoritatea contractantă și trebuie să fie semnată, pe propria răspundere, de către ofertant sau de către o persoană împuternicită legal de acesta.</i></p> <p>(2) <i>Ofertantul are obligația de a exprima prețul din propunerea financiară, în lei. În cazul contractelor a căror durată de îndeplinire este mai mică sau egală cu 12 luni, prețul rămâne ferm pe toată durata de îndeplinire a contractului de achiziție publică.</i></p> <p>(3) <i>În cazul contractelor a căror durată de îndeplinire este mai mare de 12 luni, părțile contractante au dreptul, pe durata îndeplinirii contractului, de a conveni modificarea clauzelor privind prețul acestuia, pentru restul rămas de îndeplinit, prin act adițional, numai în cazul apariției unor împrejurări care lezează interesele comerciale legitime ale părților și care nu au putut fi prevăzute la data încheierii contractului. Formula de actualizare a prețului contractului, aplicată pentru a asigura protecția împotriva inflației, nu trebuie să conducă la depășirea prețului exprimat în euro la data depunerii ofertei.</i></p>	<p>(1) <i>Oferta are caracter ferm și obligatoriu, din punct de vedere al conținutului, pe toată durata de valabilitate și trebuie să fie semnată, pe proprie răspundere, de către ofertant sau de către o persoană împuternicită legal de către acesta.</i></p> <p>(2) <i>Ofertantul are obligația de a exprima prețul din propunerea financiară, în lei și în euro. În cazul contractelor a căror durată de îndeplinire este mai mică sau egală cu 12 luni, prețul rămâne ferm în lei pe toată durata de îndeplinire a contractului de achiziție publică, cu excepția situațiilor prevăzute la alin. (4).</i></p> <p>(3) <i>În cazul contractelor a căror durată de îndeplinire este mai mare de 12 luni, părțile contractante au dreptul de a conveni prin act adițional, pentru restul rămas de îndeplinit, actualizarea prețului contractului pentru asigurarea protecției împotriva inflației.</i></p>

<p>(4) <i>Depășirea termenelor contractuale nu poate fi invocată ca motiv de actualizare a prețului contractului.</i></p> <p>(5) <i>Prevederile alin. (2) nu se aplică în cazul contractelor de achiziție publică finanțate prin programe ale Uniunii Europene sau de către organismele financiare internaționale și în cazul contractelor a căror cofinanțare este asigurată de către acestea.</i></p> <p>(6) <i>Sunt exceptate de la prevederile alin. (2) achizițiile de mărfuri fungibile ale căror prețuri sunt stabilite pe baza cotațiilor externe ale burselor internaționale de mărfuri ori asimilate acestora sau, după caz, de către autoritățile de reglementare ori Bursa Română de Mărfuri, precum și achizițiile de echipamente, utilaje și servicii. Prețurile din propunerea financiară, în cazul achizițiilor publice de echipamente, utilaje și servicii, vor fi actualizate în conformitate cu prevederile alin. (3)."</i></p>	<p>(4) <i>În situații excepționale, temeinic justificate, pe perioada de îndeplinire a contractului, în cazul apariției unor împrejurări care lezează interesele comerciale legitime ale părților și care nu au putut fi prevăzute la data încheierii contractului, părțile contractante au dreptul de a conveni revizuirea numai acelor elemente ale prețului care au suferit modificări.</i></p> <p>(5) <i>Depășirea termenelor contractuale din vina exclusivă a contractantului nu poate fi invocată ca motiv de actualizare a prețului contractului.</i></p> <p>(6) <i>Prevederile alin.(2) ultima teză nu se aplică în cazul contractelor de achiziție publică finanțate prin programe ale Uniunii Europene sau de către organismele financiare internaționale și în cazul contractelor a căror cofinanțare este asigurată de către acestea.</i></p> <p>(7) <i>Sunt exceptate de la prevederile alin.(2), ultima teză, achizițiile de mărfuri fungibile ale căror prețuri sunt stabilite pe baza cotațiilor externe ale burselor internaționale de mărfuri ori asimilate acestora sau, după caz, de către autoritățile de reglementare ori Bursa de Română de Mărfuri, precum și achizițiile de echipamente, utilaje și servicii. Formula de actualizare a prețurilor din propunerea financiară, în cazul achizițiilor publice de echipamente, utilaje și servicii, nu trebuie să conducă la depășirea prețului exprimat în euro la data depunerii ofertei.</i></p>
--	---

<p>ART. 43</p> <p>(4) Asociații nu au dreptul de a depune și alte oferte, în mod individual, pe lângă oferta comună.</p>	<p>(4) În cadrul unei proceduri pentru atribuirea contractului de achiziție publică, asociații nu au dreptul de a depune, pe lângă oferta comună, alte oferte în mod individual sau în altă asocieri ori de a participa în calitate de subcontractant la procedura respectivă.</p>
<p>ART. 99</p> <p>(1) Contravențiile prevăzute la art. 98 lit. a), b), e) și f) se sancționează cu amendă de la 20.000.000 lei la 50.000.000 lei, iar cele prevăzute la lit. c) și d), cu amendă de la 5.000.000 lei la 10.000.000 lei.</p>	<p>(1) Contravențiile prevăzute la art. 98 lit. a), b), e) și f) se sancționează cu amendă de la 30.000.000 lei la 75.000.000 lei, iar cele prevăzute la lit. c) și d), cu amendă de la 5.000.000 lei la 15.000.000 lei.</p>
<p>ART. 101</p> <p>(1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către reprezentanții împuterniciți ai Ministerului Finanțelor Publice.</p> <p>(2) Contravențiilor prevăzute la art. 98 le sunt aplicabile prevederile Legii nr. 32/1968 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor, cu modificările ulterioare, cu excepția prevederilor art. 25-27 din respectiva lege.</p>	<p>(1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către reprezentanții împuterniciți ai Curții de Conturi și Ministerului Finanțelor Publice.</p> <p>(2) Contravențiilor prevăzute la art. 98 le sunt aplicabile prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările ulterioare.</p>

<p>ART. 106</p> <p><i>Limita valorică prevăzută la art. 8 alin. (4), precum și pragurile valorice prevăzute la art. 13 pot fi modificate prin hotărâre a Guvernului.</i></p>	<p><i>Limita valorică prevăzută la art. 8 alin. (6), precum și pragurile valorice prevăzute la art. 13 pot fi modificate prin hotărâre a Guvernului, din doi în doi ani, cu aplicabilitate începând cu anul următor efectuării modificării.</i></p>
<p>ART. 108</p> <p><i>(1) Autoritatea contractantă are obligația de a acorda o marjă de preferință internă, pentru ofertele care prevăd îndeplinirea contractului de achiziție publică:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>a) cu mână de lucru formată din cetățeni români și care reprezintă o cotă procentuală din totalul mâinii de lucru utilizate pentru îndeplinirea contractului;</i> <i>b) cu produse de origine română și care reprezintă o cotă procentuală din valoarea contractului;</i> <i>c) cu subcontractanți care sunt persoane fizice sau juridice române și care subcontractează o cotă procentuală din valoarea contractului;</i> <i>d) cu orice combinație între condițiile prevăzute la lit. a) - c), situație în care autoritatea contractantă trebuie să precizeze ordinea de decădere pe care o preferă cu privire la aplicarea prevederilor lit. a) - c), precum și orice alte informații conexe acestora, care pot constitui criterii de selecție a ofertelor în așa fel încât să fie asigurată posibilitatea elaborării ofertei de către orice furnizor, executant sau prestator în cunoștință de cauză și fără a fi afectată concurența.</i> 	<p>Se abrogă pe data de 1 ianuarie 2005.</p>

	<p><i>(2) Cotele procentuale prevăzute la alin. (1), precum și modul de acordare a marjei de preferință internă vor fi stabilite prin normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.</i></p> <p><i>(3) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a acorda marja de preferință internă dacă prin aceasta se încalcă obligații asumate de România prin acorduri internaționale.</i></p> <p><i>(4) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a acorda marja de preferință internă în cazul atribuirii unui contract de achiziție publică a cărui finanțare este asigurată prin programe ale Uniunii Europene sau ale altor finanțatori, cu excepția cazului în care prin documentele convenite cu aceștia nu se prevede altfel.</i></p>
--	---